

盐城市“十四五”科技创新发展规划

(征求意见稿)

盐城市科学技术局

江苏省科技发展战略研究院

二〇二一年四月

目 录

一、“十三五”科技创新主要成就.....	1
(一) 创新引领导向日益鲜明, 科技实力迈上新台阶....	1
(二) 高新技术产业蓬勃发展, 产业能级实现新跨越....	1
(三) 创新企业群体不断壮大, 创新能力取得新突破....	2
(四) 载体平台建设提质增效, 科技支撑呈现新格局....	2
(五) 科技支撑社会事业提速, 科技惠民取得新进展....	3
(六) 创新创业氛围更加浓厚, 创新生态彰显新活力....	3
二、面临机遇与挑战.....	5
(一) 发展机遇.....	5
(二) 面临挑战.....	6
三、指导思想、基本原则、战略定位和发展目标.....	6
(一) 指导思想.....	6
(二) 基本原则.....	7
(三) 战略定位.....	8
(四) 发展目标.....	10
四、主要任务.....	12
(一) 加强创新战略布局, 打造沿海科创高地.....	12
(二) 加快核心技术突破, 推动产业高端发展.....	14
(三) 突出企业主体地位, 培育科创企业森林.....	26
(四) 集聚全球创新人才, 构建一流人才队伍.....	28
(五) 促进政产学研合作, 加速科技成果转化.....	30

(六) 推进开放创新合作, 融入全球创新网络.....	32
(七) 强化科技富民惠民, 推动社会事业发展.....	34
(八) 完善创新治理体系, 提升创新整体效能.....	36
(九) 优化创新生态环境, 激发创新创业活力.....	37
五、重大工程.....	39
(一) 高新技术企业倍增工程.....	39
(二) 高新区创新引领工程.....	43
(三) 绿色地标产业打造工程.....	44
(四) 载体平台提质创优工程.....	47
(五) 绿色技术应用示范工程.....	50
(六) 数字经济融合发展工程.....	51
(七) 东北亚科技合作示范区建设工程.....	53
六、保障措施.....	54
(一) 加强组织领导.....	54
(二) 健全考评制度.....	54
(三) 强化政策保障.....	55

盐城市“十四五”科技创新发展规划

为深入实施创新驱动发展战略，加快建设高水平创新型城市，根据《“十四五”国家科技创新规划》、《江苏省“十四五”科技创新发展规划》和《盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，特制定本规划。

一、“十三五”科技创新主要成就

（一）创新引领导向日益鲜明，科技实力迈上新台阶

“十三五”时期，盐城市委市政府深入贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述精神，坚持创新驱动发展，深化体制机制改革，创新型城市建设迈出坚实步伐，科技综合实力显著增强。与“十二五”末相比，全市全社会研发投入占 GDP 比重从 1.8% 提高到 2.21%，科技进步贡献率从 52.5% 提高到 58.1%，高新技术产业产值从 2455 亿元提高到 4730 亿元，高新技术企业总数从 149 家增加到 1514 家。成功创建国家知识产权示范城市，区域创新影响力和竞争力不断增强。

（二）高新技术产业蓬勃发展，产业能级实现新跨越

实施高新技术发展战略，高新技术产业规模不断壮大，科技创新水平不断提升，发展动能显著增强。“十三五”以来，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达 38.6%，较“十二五”末提高了 10 个百分点。主导产业集群化发展显著，汽车、钢铁、新能源、电子信息四大主导产业开票销售总量占全市 46%，钢铁产业开票销售超千亿，新能源、电子信息产

业每年保持 20%以上增速、开票销售均突破 600 亿元。新能源产业头部企业集中度全国最高，规模居全省首位，海上风电并网规模居全国首位。电子信息产业发展态势迅猛，年均增速连续三年列全省第一。

（三）创新企业群体不断壮大，创新能力取得新突破

“十三五”期间，全市坚持内培外引并重，不断壮大创新企业群体规模，引导企业增强创新能力。持续推进“千家高企培育三年行动计划”，目前全市拥有高新技术企业 1514 家，是“十二五”末的 10 倍多，是苏北首个高企数量突破千家的设区市，高企总数和高企净增数连续多年保持苏北苏中前列；全市 80%以上的专利申请授权和研发投入由企业完成，90%以上的大中型工业企业及规上高新技术企业设立研发机构。涌现出了科行环保、富乐德、哈工宝控机器人、维信电子等一批拥有自主知识产权、技术国际领先的创新型企业。

（四）载体平台建设提质增效，科技支撑呈现新格局

“十三五”以来，盐城市大力加强高新区创新能力建设，不断完善载体平台体系。盐城高新区成为全国首批产城融合示范区，盐南高新区、盐城环保高新区、建湖高新区获批省级高新区，射阳港经济开发区获批省级经济开发区，省级以上开发区实现科技孵化器全覆盖，农业科技园区实现县（市、区）全覆盖。盐城高新区在全省 50 个省级以上高新区综合评价中排名第 15 位，列苏北国家级高新区首位，盐南高新区、盐城环保高新区排名第 25 位、30 位，列苏北省级高新

区第 1、第 2 位。建成 4 个国家高新技术产业化基地和 17 个国家火炬特色产业基地。培育中科院高通量研究院、清华大学盐城烟气多污染物国家工程实验室、盐城 5G 智能车联网研发中心等高水平创新平台。上海、北京、南京等地盐城研发中心功能加快完善。

（五）科技支撑社会事业提速，科技惠民取得新进展

“十三五”期间，盐城市坚持把科技创新与推动社会发展、提高人民生活质量紧密结合起来，大力发展民生科技。围绕生态环境、人口健康、公共安全等重点领域，实施农村生活污水治理、节能减排关键共性技术等省级民生和社会发展领域示范工程，开发应用了一批先进适用技术和产品。农业科技居省内重要地位，2020 年，响水农业科技园获批国家农业科技园区，东台（五烈）、射阳（洋马）菊花园获批省级农业科技园，全市国家级和省级农业科技园区数量分别达到 2 家、14 家，均为全省最多。获省重点研发计划（现代农业）项目立项 9 项，位居全省第四，获认定省农业科技型企业 15 家、省级星创天地 7 家，均为全省最多。

（六）创新创业氛围更加浓厚，创新生态彰显新活力

创新激励政策落实有力，加大研发费用加计扣除、高企所得税优惠和省“科技创新 40 条”“科技改革 30 条”以及市“聚力创新十条政策”等政策宣传落实力度，引导企业用好用足政策，企业享受科技减免税额由 2015 年的 X 亿元增长至 2020 年的 X 亿元。出台聚力创新的十条政策意见、科技企业孵化

器建设等政策措施,累计兑现科技奖励资金3.2亿元、发放“苏科贷”71.3亿元。连续七年举办市科技创业大赛,西伏河创新大会、电子信息行业创新创业大赛等影响力不断扩大。

在取得成绩的同时,也要看到盐城市科技创新还存在一些不足:一是创新驱动的源头供给不足。研究型大学和高水平科研院所数量较少,高端载体平台不多,全社会研发投入占GDP比重比全省平均水平低0.64个百分点;二是产业创新能级不高。产业整体结构偏于中低端,掌握核心技术的企业数量不多,创新型领军企业、链主企业数量较少,高新技术企业数量比全省平均水平少近1000家。三是产业链创新链结合还不够紧密。产业共性技术研发供给不足,企业研发能力实力还不够强,科技孵化器、众创空间包括高校科创资源与地方产业融合不够,科研成果本地转化应用亟待突破。四是创新人才队伍不足。科技人才总量、结构均为短板,不仅科技型企业、创业家、投资家数量偏少,研发人员、工程师、技师等中间类人才缺口也比较大。服务创新人才成长的环境还不优,鼓励创新的政策措施不够完善,为人才提供事业舞台的平台载体建设和人才配套服务建设力度也有待加大。五是创新生态有待进一步优化。现有平台载体的研发、转化、服务能力需要提升强化,天使、风投、创投、众筹以及各类科技基金组织仍需加快发展,激发各类创新主体活力的体制机制尚待完善,支持企业创新的政策需更加精准有力。

二、面临机遇与挑战

（一）发展机遇

从发展机遇看，盐城科技创新发展正面临百年难逢的绝佳良机：**一是新一轮科技革命“机会窗口”为盐城提供了弯道超车的机遇。**当前新一轮科技革命和产业变革正加速演进，人工智能、芯片制造、新材料、物联网、区块链、自动驾驶、量子计算广泛融合渗透，多领域技术颠覆性突破或将开辟全新的发展空间。盐城正处于工业化、城镇化加速期，科技创新需求旺盛，新技术应用前景广阔，可充分发挥后发优势抓住新一轮科技革命发展契机。**二是多重国家战略的部署为盐城创造了创新跨越的条件。**盐城作为国家新一轮战略布局的重点区域、沿海开发的前沿阵地、长三角经济圈的重要节点，随着一带一路、长三角经济一体化和江苏沿海开发、淮河生态经济带发展等多重国家战略的深入实施，更多重大基础设施、重大载体平台、重大产业项目加速向盐城集聚，将催生产业能级、创新能级的大幅跃升。十九届五中全会提出，要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，也对盐城科技创新工作提出了更高的要求。**三是新发展格局和区域创新布局为盐城拓展了新的战略空间。**“十四五”时期，我国将形成国内国际双循环相互促进的新发展格局、建设长三角科技创新共同体，江苏建设沿海高质量发展经济带，盐城打造东北亚小循环战略

支点、长三角经济圈中心城市、沿海科技走廊中轴枢纽，将全面提升盐城在新发展格局中的战略地位。

（二）面临挑战

从发展挑战看，盐城也面临一系列内外部环境的压力，亟待科技创新破解发展难题。**一是外部环境的不确定给盐城发展带来一定风险。**当今世界正经历百年未有之大变局，新型冠状病毒肺炎疫情加速大变局深化演变，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，不稳定性和不确定性明显增加。**二是产业链安全风险加大。**随着中美经贸摩擦的升级，发达国家对我国芯片、集成电路、高端软件等“卡脖子”技术的封锁力度加大，加大了我国产业链安全风险，也对盐城相关产业发展带来不利影响。**三是面临日益加剧的区域竞争压力。**在新一轮区域竞争中，围绕科技和人才等高端资源的争夺日益白热化，同时还面临要素流失的风险，唯有不断强化科技创新核心地位，才能在新一轮城市竞争中脱颖而出。

三、指导思想、基本原则、战略定位和发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持新发展理念，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，抓住“一带一路”、长三角区域一体化、江苏沿海开发多重国家战略实施机遇，坚持创新在现代化全局中的核心地位，发挥人才引领作用，以增强科

技创新能力和提供高质量科技供给为主线，以构建向海发展的区域创新体系、绿色发展的技术支撑体系、融合发展的产业科创体系为统领，着力打造“一中心、一示范、一高地”，即打造全球知名绿色技术创新中心、东北亚科技合作示范区、长三角北翼科创高地，在“争当表率、争做示范、走在前列”中彰显科技担当，为两海两绿、四新盐城建设提供强有力科技支撑。

（二）基本原则

1、创新驱动，跨越发展。深入实施创新驱动发展战略，加快推动以科技创新为核心的全面创新，健全区域特色的创新创业体系，大力推进国家创新型城市建设，深化科技体制机制改革，强化企业自主创新能力，持续提升产业核心创新能力，全面优化创新创业生态，最大限度释放全社会创新创业创造动能，全力推动全市经济社会实现跨越式发展。

2、重点突破，协同推进。立足盐城有基础、有优势、能突破的产业领域，集聚优势资源，重点突破一批关键核心技术，打造若干具有全国影响力的地标产业。加快制造业与服务业深度融合，推动制造业数字化转型。推动创新链、服务链与产业链融合发展，不断提升产业协同创新水平。

3、绿色低碳，生态优先。践行绿色发展、生态优先的发展路径，以高度的生态自觉加快创新转型，深入推进绿色、低碳的科技创新和产业发展的重要方向，攻克新能源、新能源汽车、节能环保、生态环境等重大瓶颈问题，突出科技创

新在形成绿色发展方式和生活方式、建设生态文明城市中的关键作用。

4、人才为本，开放合作。坚持把人才作为驱动创新的第一资源，在创新实践中发现人才、培养人才和集聚人才，尊重创新创造价值，激发各类人才的积极性和创造性。顺应经济、科技全球化趋势，紧抓“一带一路”、长三角区域一体化、江苏沿海开发等国家战略叠加机遇，建立开放创新格局，坚持引进来和走出去并重、引资引技引智并举，在扩大开放中推进全面创新。

5、科技惠民，安全发展。坚持以人民为中心的发展思想，加强科技在民生、健康、公共安全、生态环境、农业农村等领域的应用，让人民共享更多创新成果。强化安全发展理念，筑牢安全发展底线，切实提高本质安全水平。加强产业链供应链安全保障，有效防控科技领域安全风险。

（三）战略定位

1、打造全球知名绿色技术创新中心

充分发挥绿色产业集聚、生态资源丰富优势，加强绿色技术创新推动能源生产、能源供应和能源消费革命，逐步建立清洁能源体系和绿色工业体系，积极打造碳中和示范城市。围绕海上风电、光伏、节能环保、生态农业等重点领域，布局建设一批重大科技创新平台，打造绿色技术创新链条，构建以新能源产业为引领，以新能源汽车、节能环保产业为支撑，以生态农业、绿色食品、绿色建筑为特色的绿色产业

体系，建设具有高比例清洁能源消纳能力的城市能源互联网，打造绿色技术研发、生产、应用一体化的绿色发展引领区，率先建成碳中和城市，用 15 年时间，建成全球有影响力绿色技术创新中心。

2、打造东北亚科技合作示范区

全方位加强与东北亚国家和地区的科技合作，打造东北亚小循环战略支点。建设中日韩科技合作先行区，重点在高科技产业、绿色低碳发展、健康养老等领域开展技术交流、成果推广及产业合作，共同打造“产业+技术+资本+市场”合作模式。建设东北亚科技合作示范区，深度链接韩国、日本科技创新资源，建设日韩科技成果转化高地。高标准建设中韩（盐城）产业园，打造成为长三角地区对外开放新的重要平台、国家层面对韩合作的重要示范区、国际合作新标杆。

3、打造长三角北翼科创高地

积极融入长三角科创圈，着力加强国际科技合作，汇聚国际国内科技创新力量，以开放和创新全面激活沿海发展动能。围绕高水平创新型城市建设，打造高能级创新平台，集聚高质量科创资源，打造长三角北翼人才高地。加强双创载体建设，促进高水平科技成果转化，培育高成长科技企业和高竞争力产业集群。着力破除制约科技创新的体制机制障碍和痛点、难点、堵点，在人才引进、高企培育、平台建设、创新服务等方面大胆先行先试，构建一流科技创新生态，充分激发创新主体活力。用 5 年时间，建成长三角北翼科创高

地。

（四）发展目标

到 2025 年，在企业创新能力提升、载体平台建设、关键核心技术突破、国际科技合作等方面取得重大突破，综合科技创新能力实现新跨越，基本建成绿色发展的技术支撑体系，长三角北翼科创高地影响力逐步显现，成为东北亚小循环重要战略支点。研发经费支出占地区生产总值比重达到 3% 左右，科技进步贡献率达到 65%，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 45%，每万人口拥有高价值发明专利数 6.63 件，省级以上研发机构数量达到 1200 个。

到 2035 年，创新驱动的体制机制基本完善，创新布局区域协同、创新要素全球配置、创新链条全面融合的全域创新格局基本形成，建成全球有影响力绿色技术创新中心、东部沿海重要的产业科技创新中心。

2025 年具体目标：

——**科技创新投入大幅提升**。全社会研发投入占地区生产总值比重达 3%；政府投入结构更加优化，产出绩效显著提高，财政科技支出占公共财政支出比重达到 4.5%。

——**企业创新能力大幅提升**。高新技术企业总数突破 3000 家，科技型中小企业达 5000 家，培育瞪羚企业 100 家、独角兽企业 10 家。每万人口拥有高价值发明专利数 6.63 件。省级以上研发机构数量达到 1200 个。

——**产业创新水平大幅提升**。新建一批产业研发创新平台

和公共服务平台，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 45%，规模以上工业企业研发投入占主营业务收入比重达到 2.5%。

——**创新要素集聚大幅提升**。载体平台功能大幅提升，集聚创新要素能力显著增强。建成具有行业影响力的省级以上产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心 5 家以上。新增 5 家科技公共服务平台，新增国家级科技企业孵化器 5 家、省级科技企业孵化器 20 家以上。

——**创新治理效能大幅提升**。科技体制机制进一步优化，激励科技创新的政策体系更加健全，创新人才活力显著增强。科技创新创业服务体系更加完善，知识产权创造运用能力明显提升，市民科学素质水平进一步提高，全社会创新氛围更加浓厚。技术合同成交额达 200 亿元。

表 1：盐城市“十四五”科技创新主要指标

主要指标	2020 年	2025 年
全社会研发投入占地区生产总值比重（%）	2.36	3
科技进步贡献率（%）	58.3	65
高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重（%）	38.6	45
规上工业企业研发投入占主营业务收入比重（%）	2.37	2.5
高新技术企业数（家）	1517	3000
科技型中小企业数（家）	1500	5000
每万人口拥有高价值发明专利数（件）		6.63

技术市场合同成交额（亿元）	54	200
省级以上研发机构数（个）		1200

四、主要任务

（一）加强创新战略布局，打造沿海科创高地

强化“两海两绿”发展路径，加强区域创新、绿色创新、海洋创新前瞻性布局和体系化建设，推动科技创新能力从量的积累向质的飞跃、从点的突破向系统能力提升转变，将盐城打造成为长三角创新活跃增长极。

完善区域科创体系。强化战略科技力量布局，集聚全球科创资源，打造沿海科技走廊中轴枢纽。着力加强制氢-储氢理论与技术、太阳能和生物质能、海洋微生物等领域基础研究和应用基础研究。支持在盐高校建设优势特色学科、打造高水平科研平台、加强专业化技术转移机构建设，推动校地深度融合发展。支持国内外知名高校在盐城设立分校，争取南京中医药大学翰林学院转设至我市举办医学本科高校、西北农林科技大学与我市合作举办西北农林科技大学盐城分校共建农林产业学院。推动政府、园区、企业与高校院所深化合作，构建开放式的政产学研协同创新体系，加强产业关键核心技术突破。优化创新空间布局，强化高新区创新引领争先进位，加快经济开发区创新提升转型升级。推动高新区与经开区融合发展，打造协同互补的创新共同体。推动老城区创新发展，启动建设城市硅巷，因地制宜改造低效厂房、

盘活闲置楼宇，为创新资源集聚拓展空间。强化县域科技创新，加快建设错位发展、特色明显、功能合理、产业链和创新链深度融合的县域创新体系。完善创新体制机制，打造创新主体高效协作、创新资源有序流动、创新政策激励相容、创新活力竞相迸发的创新生态。

构建绿色技术支撑体系。围绕绿色产业链布局绿色创新链，加快绿色技术研发与应用，加强城市低碳管理和绿色技术人才培养，构建绿色发展的技术支撑体系。围绕新能源、新能源汽车等主导产业的发展，加强风电装备、光伏发电装备、纯电动与混合动力电动汽车、燃料电池电动汽车、智能网联汽车关键核心技术突破，围绕节能环保、清洁生产、清洁能源、生态保护与修复、城乡绿色基础设施、城市绿色发展、生态农业等领域关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加快突破关键材料、仪器设备、核心工艺、工业控制装置的技术瓶颈，推动研制一批具有自主知识产权、达到国际先进水平的关键核心绿色技术。针对可再生能源发电及智能电网建设对大规模储能技术，加强储能电池核心技术研发及应用示范。打造东方氢谷，加快推动氢能核心技术研发与应用，支持市经开区加快推进制氢、加氢一体化站及燃料电池实验室项目建设。建设低碳技术新型研发机构，加强碳计量、碳收集、碳封存、碳管理等技术开发应用，大力开发森林碳汇、湿地碳汇和海洋碳汇，探索先

进碳交易制度，率先发展碳交易市场。

布局海洋科技创新体系。加强海洋科技基础研究和应用基础研究，布局建设海洋科技研发中心、工程技术中心和实验室，完善海洋科技创新体系。推动与中国科学院微生物研究所等海洋研究机构合作，积极参与国家科技基础资源调查专项“我国主要沿海滩涂特色微生物资源调查”，加强盐城沿海滩涂特色微生物资源调查，为后续沿海开发和滩涂保护提供科学数据的支撑。加快培育深海采矿、海水直接利用、海水淡化、海洋能利用、海洋生物制药业等未来海洋产业。培育壮大海洋生物、海洋高端装备、海洋新能源、海洋服务业等新兴海洋产业，探索建立向海发展蓝色产业体系。积极创建国家级海洋牧场示范区，加快构建海洋牧场健康养殖技术体系，加快发展“物联网+现代海洋牧场”，加强海洋牧场中环境、生物、生产活动等的在线监测、分析及预警的信息化技术研发，为海洋牧场的科学运行与管理提供技术支撑。

（二）加快核心技术突破，推动产业高端发展

围绕主导产业、高新技术产业和优势传统产业转型升级发展需求，加强关键核心技术突破，提升产业自主可控水平，突破产业发展短板，强化技术创新引领，抢占未来发展先机，不断提升产业基础高级化和产业链现代化水平，推动产业结构向价值链中高端攀升。

1、汽车产业

顺应未来汽车交通高智能、低排放、智能网联、综合一体的发展趋势，依托重点整车厂和核心零部件企业，巩固现有传统汽车产业基础，加速进军节能汽车、新能源汽车领域，抢占智能网联汽车发展先机，重点布局纯电动总成、插电\增程式混动总成、燃料电池总成、动力电池与系统、网联与智能化等专业核心技术研发攻关，推动汽车产业高端化发展，打造东部沿海汽车名城、国家新能源汽车产业基地。

新能源汽车。着力增强电机、动力电池、智能控制等关键核心零部件的研发和本地配套能力，重点围绕动力电池与电池管理系统、电机驱动与电力电子总成、燃料电池动力系统创新链部署，着力加强高功率电机驱动系统控制用芯片及IGBT等功率网、电池安全管理及记忆状态的预估和测试、汽车轻量化技术、动力电池CTP技术、电池自加热与BMS技术、能量存储系统技术、车载高压储氢等关键核心技术的开发利用。

智能网联汽车。聚焦智能车载终端的研发和产业化应用，重点围绕智能驾驶、智能网联、智能座舱、智能电动和云端服务五大系统，大力支持激光雷达、中远距离毫米波雷达、近距离毫米波雷达、光学车载摄像头及夜视系统、车载移动通信模块和以太网关、多形态电驱、充电及电池管理、仿真和测试服务、车联网接入服务等关键产品和技术研发制造。

节能汽车。顺应车用能源多元化发展的趋势，瞄准汽车低摩擦、轻量化、能量管理、变速器和先进电子电器五大领域，重点突破乘用车高效内燃机技术、内燃机可变气门、可变压缩比、增压、高效后处理技术、高效传动技术等关键核心，支持技术混合动力专用发动机、发动机变速箱电控系统、低滚阻轮胎等产品的自主研发和本地生产配套。

2、新能源产业

以提前实现“碳达峰”，建设碳中和先行城市为目标，大规模发展可再生能源，巩固和提升我市在风电和光伏产业形成的技术优势，大力开发深远海风电、新型高效率风能利用、高效低成本太阳能电池、应用不同场景的光伏系统技术及关键设备等产业关键核心技术，加强先进储能技术、氢能技术、海洋能开发利用技术等先进能源技术的开发与应用，推进能源结构多元化，打造具有全球竞争力的新能源产业基地。

太阳能。聚焦高效电池片、逆变器、集成系统与设备等重点领域，加快突破大尺寸组件、异质结、钙钛矿电池等核心关键技术，重点加强组件 IV 测试仪、高功率激光器、光伏并网逆变器电流传感器、光伏并网逆变器 DSP 芯片、光伏组件制造叠瓦技术、光伏计算仿真软件、纳米级多晶硅镀膜等关键核心技术研发。

海上风电。加强海上大功率风电机组的研发和生产，提升主轴承、齿轮箱、控制系统等关键环节本地供给能力。重

点推进海上风电场运维生活平台设计及建造技术、风力发电机整机加速老化测试平台、风力发电机组和风电变流器中的 IGBT 模块、风电回馈控制系统中的风场感应传感器、10MW 级别风电机组轴承、叶片设计用的气动翼型数据库、风电装备振动状态监测与故障诊断、风电机组全生命周期管理技术等关键技术和产品突破。

能源互联网。基于现有风电、光伏发电并网规模优势，重点研究基于能源消耗总量约束的能源供需时空平衡规划设计，能源需求智能化精细化管理，建筑体系直流供电，建筑能源监控及性能调试，能源与碳排放量网络检测。前瞻性布局可再生能源发电功率预测技术，并网主动支撑技术，含可再生能源的源网荷储协同运行技术；积极探索交直流混联电网安全高效运行技术，先进电力装备材料与电子器件以及基于数字化、智能化、信息化的前沿交叉技术。

氢能。重点研究 PEM 膜电解水制氢、生物能制氢，海上风电制氢，高压气态储氢，低温液态储氢，液氢加注等关键核心技术；推动氢气提纯小型化设备、钯膜分离设备，高压气态储氢运氢设备，高压存储材料（碳纤维复合材料），高压智能化阀门，大容量、长距离低温液态储氢设备等材料设备的研发生产。

3、电子信息产业

立足数字化、智能化、网络化、融合化的发展趋势和我

市信息产业快速发展势头，重点发展印制电路板、LED 封装与制造、通讯设备、光电子、电子元器件等行业，瞄准物联网、工业互联网和人工智能等先导产业，加强集成电路设计、制造与封装技术、新一代移动通信和网络技术、智能制造控制与通信技术、人工智能技术、大数据前沿技术等核心技术开发利用，推动产业链向中高端迈进。

智能终端。基于现有优势基础，围绕智能手机、智能穿戴、智能视听、智能家居，加快流媒体技术、设备端智能化技术、工业可穿戴设备、新型工业传感器、新型显示屏、高效长续航电池等核心关键技术与产品的研发。

集成电路。支持本地集成电路制造企业扩大生产和技术升级，加速引进 20~14nm 工艺生产线与 18 英寸工艺制造线，着手布局量子器件、射频电路、20~14nm 微机电系统(MEMS)等特色专用工艺生产线，加速突破 65~32nm 和 20~14nm 光掩模材料及成套技术、面向特定领域的 SoC 芯片技术、系统级封装 SIP 技术、柔性电路板制造技术等核心关键技术。

新型显示。基于现有显示产业技术基础和产业优势，重点研发显示屏窄边框技术、指纹识别触摸屏和压力触摸屏技术、立体视屏编码技术、高分辨率柔性显示技术、人机智能交互技术、AR/VR/MR 及虚实融合交互技术、全息投影、全视角裸眼 3D 显示技术、自然人机交互系统、旅游、博物馆等虚拟体验平台。

汽车电子。面向新能源汽车电池及汽车配件需求，重点突破锂动力电池管理系统、新能源汽车智能装备、汽车电控与智能检测技术、刀片电池研发与生产、高能量密度安全节能的 CTP 电池技术、车辆稳定性控制技术、汽车电子智能化集成控制技术、自适应巡航控制技术为核心关键技术。

通信设备。基于现有通讯设备生产技术与研发基础，推进现代服务技术与 5G 等创新技术深度融合。大力推进基站、核心网、行业专网等 5G 移动通讯系统设备，终端综测仪等 5G 移动通信仪器仪表、消费终端、行业终端等 5G 移动终端，高频通讯器件等 5G 关键器件等产品的研发与生产，突破 5G 增强型技术、高频段通信技术、终端间通信技术、高速路由交换技术、5G 网络构建构架演进与无线接入增强技术等核心关键技术，开展 6G 展望，培育 6G 通讯创新技术。

大数据。基于大数据产业现有基础，发展大数据获取、筛选、存储、安全等关键技术，打造大数据技术闭环，围绕金融大数据、交通大数据、工业大数据、医疗健康大数据等应用方向，开展数据分析模块硬件化技术，数据建模和可视化技术，大范围分布终端高速可靠的数据爬取技术，数据脱敏、加密、销毁、访问控制等技术，数据真伪识别和完整性验证技术等技术研发，推动健康分析、用户情感分析、智能医疗辅助、智能翻译、图像及语音识别等技术应用。

4、金属新材料

顺应转型升级、绿色发展、加速集聚的趋势，巩固提升金属材料产业优势，促进产业链优化升级，大力支持大型高炉安全长寿命综合技术开发研究技术、未来高炉（非高炉炼铁）技术及装备、转炉炼钢共性技术、短流程全废钢电炉炼钢技术、高效炉外精炼技术与装备、高品质连铸坯生产工艺与装备、热轧钢材组织性能控制技术、极限规格板材先进热处理装备及工艺技术、高精度冷轧板形控制技术与装备等技术及装备的研发制造，建立面向大规模定制的智慧制造系统，打造技术创新处于国内领先的先进金属材料产业基地。

精品钢材料。重点研发高精度冷轧板形控制技术，以边部减薄控制为核心，开发自主知识产权的边部减薄控制的工艺、装备和自动控制技术，针对现有轧制产线创新升级，实现边部减薄高精度控制，突破轧制复合板、高性能轻合金材料、功能元器件用有色金属、优质钢板涂料等材料研发。

优特钢材料。围绕材料洁净度、致密度和新型加工工艺，重点突破先进装备高性能轴承、齿轮、工模具等用钢的材料、设计、制造，聚焦淬火配分钢、中锰钢、TWIP、低 Mn-TWIP 钢等新型超高强韧汽车用钢、高速重载轨道交通用钢、超高强管线钢关键配套材料、轧制复合板、特种设备用超高强不锈钢等先进钢铁材料的研发，重点突破结晶器角部大冷速晶界强化、多模式电磁搅拌、凝固析出夹杂物弥散化、铸坯凝固末端重压等连铸技术，高炉冷却壁热负荷热流及渣皮监视

系统及可视化技术、转炉高效率、长寿命复合吹炼的立体平台技术、高精度不锈钢管焊接技术、实时可视和远程操控的炉外精炼控制技术和设备及其智能化系统、高等级热处理关键装备和核心技术、减量化热轧工艺、特厚\超薄极限规格淬火和极限低温回火等装备技术和工艺。

5、先进制造

基于现代制造业网络化、数字智能化、信息化的特点，加速推进先进制造业发展，聚焦轨道交通、航空航天、工程机械、智能机器人等领域，加强增材制造装备、高档数控系统、高性能功能部件、零部件精密制造与装备、高速高性能机器人控制器、末端执行器、数字化协同设计与3D\4D全制造流程仿真技术、机器人集成技术、在线紧密检测与智能装配技术等技术开发利用，全面提升盐城制造业发展水平。

高端装备。重点推进重大装备的技术攻关与工程应用，轨道交通领域，重点研发自导自城轨交通列车、新一代绿色智能电力机车、新能源城轨列车、快捷货车、高效牵引与安全监测装备、超大高参数齿轮及传动装置、列车绿色节能技术、智能化关键技术、互联互通技术等技术和装备。航空航天领域，推进轻质高强高韧结构材料技术、自动丝束铺放技术、柔性定位系统设计制造技术等技术研发。工程机械领域重点支持研发制造智能基础制造装备、制药设备、石油机械

设备等工程机械装备。海工装备领域，重点突破海洋救生、海洋环保、船用海水净化等设备的研发制造。

智能制造。顺应智能制造发展趋势，提升制造过程仿真优化、智能化、数字化水平，增材制造领域，重点研发制造用高能束系统、3D打印复合材料、3D打印设备及关键零部件、生物增材制造新技术和新设备。智能机器人领域，重点突破视觉识别技术、体感交互技术、多通道融合的人机交互技术、机器人云服务平台架构技术、基于视觉的手眼协调技术、关节驱动技术、仿生控制技术、柔性控制技术、拟人机器人技术等核心技术，加快研发面向各行业工艺流程的搬运机器人、检测机器人、装备机器人、自动牵引车机器人、净室机器人等机器人的整机设计与集成制造。

6、节能环保

基于“绿色转型”“绿色跨越”的发展路径，放大现有节能环保产业的发展优势，依托绿色环保产业现有优势，重点突破成套处理、环境修复、资源综合利用等核心技术，前瞻布局工业废水超低排放、环境大气多要素智能立体监测与污染源监管、土壤污染高精度调查与智慧监测、土壤污染修复多功能材料与智能装备等关键技术，推动绿色环保技术与新一代信息技术深度融合，探索智慧能源管理与智慧环境监测，推动产业智能化发展，打造中国节能环保产业之都。

水污染防治。重点围绕水污染防治设备、区域性智慧治

理、智能监测管理，加快突破流域污染物识别与风险诊断技术，低耗高效的废水近零排放及废盐资源化技术，协同处理技术，污水处理提质增效等关键技术，研制绿色高效的水处理药剂和不同类型环保滤料，开发各类高通量、低能耗膜组件与装备。

大气污染防治。聚焦烟气除尘、脱硫脱硝、空气污染研发监测等领域，重点开展烟气中细颗粒物高效捕集、硫氧化物减排与资源化、氮氧化物减排与资源化、挥发性有机物控制及资源化、烟气多污染物脱除工艺集成及优化、烟气多污染物分析测试与大数据、多污染物全流程高效协同控制方法等技术，加速构建基于物联网和大数据的环境大气监测与源排放实时监管相协同的技术体系。

土壤污染防治。围绕土壤质量检测及重金属元素、有机物残余分析，加速研发高精度、多功能、无扰动土壤及地下水样品原位采集与污染探测、区域土壤环境信息采集、快速实时动态传输和大数据分析、有机污染物的高传质性氧化还原材料和生物降解功能材料、集成物联网和大数据的土壤污染信息传输、处理与动态监管等核心技术。

生态修复。加强生态治理与环境保护技术的研发，重点研发各类废弃、污染土地与水体生态修复、污水脱氮除磷、烟气脱硫、汽车尾气净化、绿色药剂及可降解材料低成本大规模制备及应用技术、城市固体废弃物综合利用与资源化利

用等关键技术，构建基于物联网和大数据的水-气-土等环境要素与人类活动、气候变化相互影响关系实时监管与预警技术体系。

环保滤料。围绕气固分离、液固分离开发汽车、医疗、土木、家居等滤料产品，重点突破 PTFE、碳纤维等高性能复合材料，超滤、纳滤和反滤透膜等材料研发和生产，发展高效洁净燃烧、高效高温迪阻袋式除尘设备、电袋合一除尘设备等成套设备的研发制造。

7、海洋科技

基于“向海发展，赋能未来”的发展理念，立足现有丰富海洋资源和发展基础，围绕海洋生物养殖繁育、海洋环境检测、海洋资源可持续开发等领域，大力发展海洋生物育种养殖技术、海洋矿产资源探采技术、海洋生物技术等核心关键技术，打造国内有影响力的海洋发展示范城市。

海洋资源开发利用。重点突破海洋生物制药、活性物质、功能食品等健康产品和生物储运、保鲜等海洋生物技术、海洋生物资源可持续性开发与绿色应用技术、海洋生物高效低污染养殖与精深加工技术、超滤和反渗透膜技术、海藻燃料炼制技术、新能源海水淡化技术、海洋微生物资源开发利用技术、海洋矿产资源开发利用技术等核心关键技术。

海洋环境监测。重点研发海洋环境要素站面、水面、水中多维监测技术、海洋环境远程监测技术、近海海域生态环

境保护技术、海上突发事件应急预警与处理技术、海域污染物总量控制技术、近海亚热带红树林湿地污染管控技术，结合信息化技术开发海洋环境自动检测预警技术与装备，建设海洋立体观测系统和环境数值预警系统。

海洋生物。围绕海洋生物科学前沿和蓝色经济发展需求，重点研发海洋生物创新型育种、工业化养殖及深加工技术、新型海洋药物及制品研发技术、高价值海洋生物健康养殖技术、海藻遗传与种质创新技术、海洋蓝碳生态系统保护与修复技术等核心关键技术，全面提升海洋生物资源可持续开发创新能力。

8、优势传统产业。围绕传统制造业领域，突出高端化、智能化、绿色化转型方向，强化新一代数字化智能化技术对纺织、造纸、化工、建筑等优势传统产业转型升级的赋能作用，提高产品附加值。

纺织产业。加速信息化改造，围绕服装服饰、中高端家用纺织品、产业用纺织材料等，加强化学纤维、纳米纤维、相变纤维、形状记忆纤维、光导纤维等领域关键技术研究探索，开展新型纤维材料、功能面料、纺纱染整制工艺的研发生产与智能化制造，推动纺织产业高端智能化发展。

再生纸产业。推动造纸产业优化重组，重点发展高速造纸机高端自动化控制、高性能纸基功能材料等关键技术。推广高效黑液提取、碱回收和废液资源化利用等非木材植物纤

维清洁制浆、应用造纸过程能量评估等技术应用，发展高效节能打浆、压榨和干燥技术与装备，推动生产管理智能化发展。

化工产业。以绿色化发展为方向，重点推动微化工、生物化工等技术研发运用，提高高端精细化工品占比，支持化工新材料结构设备与工艺研究，推进微化工技术实用化，优化产业结构，全面提升化工产业环保、安全水平和产业层次。

建筑产业。支持建筑企业涉足轨道交通、高速高架等领域，推动智能制造与建筑业融合创新，依托大数据、物联网等新一代信息技术，研究推广通用化、标准化的设计方案，加强建筑建设全过程智能化管控与服务能力，提升建筑一体化集成设计能力和机械化施工程度。

（三）突出企业主体地位，培育科创企业森林

强化企业在科技创新中的主体地位，完善科技型企业培育机制，不断提升企业创新能力，构建以企业为主体的产学研协同创新体系，培育壮大具有核心竞争力的科技型企业群体，支撑产业集群实现高质量发展。到 2025 年，规模以上工业企业研发投入占主营业务收入比重达到 2% 左右。

壮大科技型企业集群。实施创新主体培育工程，打造科创企业金字塔。打造科技型中小集群，加大在科技计划、人才引进、贷款贴息、融资担保、科技保险等方面的支持力度，优先支持符合条件的科技型中小企业上市融资、做大做强、

做精做特。每年达标培育科技型中小企业 1500 家以上，夯实科创企业金字塔基础。建立覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策扶持体系，培育“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业—领军型企业”创新型企业梯队，通过“靶向”精准政策扶持引导，形成合理的梯级晋升机制。推进高新技术企业高质量发展。坚持高新技术企业数量和质量双提升，构建支撑科创企业金字塔中坚力量。培育创新标杆企业，实施瞪羚企业和独角兽企业培育计划，打造科创企业的黄金塔尖。支持条件基础好、发展前景优的高新技术企业、规模以上企业成长为行业领军企业。“十四五”期间，新增科技型中小企业 5000 家，高新技术企业 3000 家，培育创新型领军企业 3-5 家。

提升企业创新能级。支持企业建设国家级重点实验室、工程技术研究中心等高水平研究机构，鼓励企业联合高校院所建设新型产业技术研究院等协同创新平台。加强企业研发管理体系建设，高标准推进企业研发管理体系贯标，切实提高企业研发管理水平。制定企业研发经费加计扣除普惠性政策，进一步引导企业加大研发投入。支持企业引进高端专家、技术团队和管理人才。推动企业加快智能化转型升级，深化应用 5G、人工智能、大数据等先进适用技术，打造一批培育一批技术水平领先、应用效果显著的“智能工厂”。探索建立行业内大中小企业之间融通发展机制，引导中小企业以产业链专业分工方式进行模块化创新，形成集聚集群创新发展

优势。

（四）集聚全球创新人才，构建一流人才队伍

深入贯彻人才优先发展战略，围绕“产业链”布局“人才链”，围绕“人才链”布局“服务链”，创新体制机制，优化人才发展环境，打造沿海创新创业人才高地，构筑人才引领高质量发展的新优势。

引培高层次创新创业人才。依托国家重点人才工程计划、省双创人才计划、市黄海英才计划，围绕主导产业和战略性新兴产业创新需求，强化国际双创人才智力支撑，持续举办沿海发展人才峰会，大力引进一批掌握核心技术、具有自主创新能力的科技领军人才和创新团队。加强外国专家引进，放宽急需紧缺外国高端人才和优秀外国青年人才来盐工作许可和人才签证标准条件，支持行业龙头企业建设外国专家工作室。深化推进名校优生“汇盐行动”，大力引进名校优生，建立校地长效合作机制，每年引进高校毕业生不少于2万人。加强青年科技人才培养，加大对青年科技项目的资助力度，在市级科技计划中提高青年人才支持比例。强化企业引才主体作用，鼓励和支持企业引进国内外高层次管理和技术研发人才，深度推进产才融合。创新柔性引才机制，支持高层次人才通过兼职服务、“候鸟式”聘任、“飞地”研发转化等模式为我市经济社会发展贡献力量。到2025年，集聚创

新创业类领军人才（团队）项目 1000 个以上，引进海外人才 1000 人。

建设创新型企业家队伍。大力弘扬企业家精神，着力培养一支具有开拓精神、前瞻眼光、国际视野的创新型企业家队伍，支持创新型企业家整合技术、资金、人才等资源，加快企业创新发展。加强创新型企业家培训，组织创新型企业家赴海外、国内知名院校进行研修培训，赴知名企业或行业标杆企业游学考察，增强创新型企业家发现机会、整合资源、创造价值、服务社会的能力。实施青年企业家接力计划，重点培育一批具有盐城情缘、全球视野的新生代企业家队伍。

构建绿色技术人才队伍。围绕绿色产业链、绿色创新链布局绿色人才链，加快绿色技术研发与应用，加强绿色技术人才的引进和培养。聚焦新能源、新能源汽车等产业发展，集聚一批风电装备、光伏发电装备、纯电动与混合动力电动汽车、燃料电池电动汽车、智能网联汽车等领域的领军型创新创业人才和技能人才。聚焦节能环保、清洁生产、清洁能源、城乡绿色基础设施、城市绿色发展、生态农业等领域，引进一批掌握前沿引领技术、现代工程技术的领军人才。支持驻盐高校增设绿色技术相关专业，加强绿色技术人才培养，建设产教融合绿色技术人才培养培训基地。策应世界自然遗产保护，积极对接中科院等国内外知名院所，聘请湿地保护等行业顶尖专家，积极开展全球滨海湿地、迁飞候鸟、

海岸地质、海洋蓝碳、生物多样性保护等领域的科学研究。

充分激发人才创新活力。深化人才发展体制机制改革，创新高层次和急需紧缺人才等群体职称评价与聘任方式，切实提高各类人才待遇和社会地位。切实破除“五唯”倾向，综合用好政府、市场、技术专家、专业组织、用人主体等多元评价视角，利用薪酬评价、市场价值、投资评价、第三方评价、行业认可等手段，不断完善人才评价机制。在关键核心技术攻关中推广“揭榜挂帅”“军令状”等竞争性人才使用机制。推行首席专家负责制，项目负责人可自主调整研究方案和技术路线、自主组建和调整研究团队、自主安排科研经费中的直接费用。完善人才薪酬政策，对紧缺急需高层次人才，事业单位可单独制定收入分配倾斜政策，不纳入绩效工资总量。科研人员承担企业科研项目所获收入、科技成果转化奖励、科研经费绩效奖励，均不纳入绩效工资总量。

（五）促进政产学研合作，加速科技成果转化

加大创新资源整合力度，构建政府引导、企业主体、校院协作、市场驱动的政产学研用协同创新机制，发挥市场机制作用，大力发展技术要素市场，进一步优化科技成果转移转化机制，打造长三角北翼科技成果转化高地。

强化开放协同创新。面向我市产业发展技术需求，制定发布产业关键技术攻关榜单，实行“揭榜挂帅”制度，邀请国内外科研机构、技术团队开展攻关研发。深化与上海、深圳

等科创资源密集地区对接,发展“域外创造+盐城制造”离岸研发合作模式,推动更多研发成果到我市转化和产业化,加快建设上海科创成果转化基地。支持新弄里科创服务集聚区等科创服务平台增强科技成果转化能力。注重发挥本土高校科研力量,推动政府、企业与高校合作建设产学研平台,组织产学研一体化合作,促进企业开发具有自主知识产权的高新技术产品。实施新产品应用示范工程,支持企业加强首台(套)重大装备、关键部件和核心技术研制攻关,建立创新产品创新应用机制,推动全市科技新产品、新技术的示范应用。依托龙头企业和产业集群建设科技成果产业化基地,在重点产业园区布局一批专业化技术转移机构和技术成果交易平台,培育发展技术经纪人队伍,打通科技成果转移转化通道。到2025年,在重点园区建成14个区域性技术转移中心。

优化成果转化机制。构建成果导向的评价支持体系、边界清晰的容错试错机制和科学适度的风险保障制度,建立高校、科研院所与科研人员对科技成果分割确权、共同申请和自主转化制度。加快健全企业组织技术研发、产品创新和科技成果转化机制,逐年提高研发投入占销售收入的比重。探索开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权政策试点。积极组建以社会资本为主的产业基金,发展风险投资、创业投资和股权投资,促进金融与科技紧密结合。推动

市级以上开发园区市场化运作 1-2 只产业创投基金。

发展技术要素市场。完善科技创新资源配置方式，坚持目标引领，强化成果导向，建立健全多元化支持机制。建立健全科技成果常态化路演和科技创新咨询制度。支持科技企业与高校院所、科研机构合作建立技术研发中心、产业研究院。加强科技成果转化中试基地建设。建立技术转移人才培养体系，提高技术转移专业服务能力。培育发展一批科技中介、技术经纪人、知识产权运营、咨询评估等第三方机构。推动科技成果资本化，建立“研究—试验—中试—生产”全过程科技创新融资模式。支持金融机构在市开发区、盐城高新区等重点园区开展知识产权投融资服务和质押融资，落实首台（套）重大技术装备保险等政策。支持国际科技创新合作，发展技术贸易，推进技术进口来源多元化，扩大技术出口。

（六）推进开放创新合作，融入全球创新网络

积极策应以国内循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加强国际化创新合作，打造东北亚小循环重要战略支点，深入接轨上海融入长三角一体化建设，不断提升开放协同创新水平，打造长三角科技开放合作的重要枢纽。

推进更高水平融入长三角。结合长三角创新资源和产业布局，高质量推进“飞地经济”示范区建设，加强在技术研发和科技成果转化等方面与上海的对接，通过不断推进体制机

制创新、完善本地创新要素，实现高效接轨上海并融入长三角创新一体化。推动我市园区与长三角区域内各类园区合作共建，全方位、全过程、全领域推动“飞地经济”发展。围绕全市主导产业、战略性新兴产业，大力引进具有配套基础的汽车、钢铁、新能源、电子信息等重大项目，推动与长三角重点产业链协同发展，打造长三角最具规模的承接先进制造业示范基地。重点面向科技创新和数字经济等领域，加强与上海、南京、杭州等城市离岸研发、离岸孵化合作，打造长三角科创成果孵化基地，根据创新和产业需求结成伙伴关系，在技术转移、项目落地、载体共建等方面开展合作，协同发展。加快推进建立统一的技术市场，实行高技术企业与成果资质区域互认制度。

深化东北亚科技合作。建设东北亚科技合作示范区，深化与东北亚国家在高端技术、重点技术领域的联合研究和研发外包服务，打造东北亚小循环战略支点，扩大与东北亚友好城市的科技合作，推动我市技术和产品出口，拓展产学研机构的国际发展空间。全方位加强对韩合作，高标准建设中韩（盐城）产业园，加快促进韩国技术成果在盐城转化落地，推动与现代、SK、LG等韩国前十强企业集团开展战略合作引进重大项目落户，加强与韩国科学技术院、韩国电子通讯研究院合作，建立创新型产业联盟和中韩科技企业孵化（盐城）基地。鼓励企业、高等院校和科研机构参与政府间多边和双边科技合作项目、参与大科学计划和国际科研组织，着

力打造东北亚科技合作示范区。

加强国际化创新合作。抓住国家实施“一带一路”战略等机遇，加强与世界创新型国家和地区的科技合作，对接全球创新资源，融入全球创新体系，开展全方位、多层次、高水平的科技合作与交流，举办国际性创业创新、产业发展、科技金融等领域的论坛、峰会，主动参与全球研发分工，在扩大开放中增强自主创新能力。以“一带一路”节点城市建设为引领，务实推进面向沿线国家的科技交流、合作研究及创新载体和基地建设，建立国际创新要素双向互动机制。加强海外创新资源的布局，面向前沿新兴领域，建设若干海外离岸创新中心，吸引海外知名大学、研发机构、跨国公司到我市设立研发机构，深化人才国际合作，支持科技人员参加国际研发组织、承担国际科技项目。

（七）强化科技富民惠民，推动社会事业发展

坚持以人民为中心的发展思想，大力推进科技惠民富民，加强农业科技创新，增强生态技术支撑，推进卫生健康技术研发与应用，为乡村振兴，提高人民健康生活提供有力科技支撑，切实增强人民群众的获得感、幸福感。

推进农业科技创新。推进农业科技创新。加快推进现代农业科技示范区和农业科技园建设，提升响水、大丰国家农业科技园区建设水平，支持大丰国家农业科技园区申报建设省级农业高新技术示范区。支持农业园区和龙头企业建设种苗育供中心、新品种新技术研发和检测中心、院士工作站，

加强种苗研发、生态循环农业、病虫害防控、化肥和畜禽养殖排放相关减排技术、植物蛋白替代肉类和奶制品、人造肉、精准农业、基因编辑、垂直农业、水产养殖、耐盐植物等领域研发创新，聚焦蟹苗、西兰花、西瓜、大米、菊花、水产渔业等优势农产品开展科技攻关，重点解决产业发展亟需的生态复合种养、土壤修复及减肥减药、农产品精深加工等共性技术。加强种质资源保护与利用，做大做强杂交水稻制种、阜宁黑猪、射阳蟹苗等优势种业。加快农业科技推广，重点强化农业新品种、新技术、新装备的集成创新和示范推广。

增强生态技术支撑。围绕生态环境保护，持续推进清华大学盐城烟气多污染物国家工程实验室、南京大学盐城环保技术与工程研究院等创新平台建设，加强大气治理、污水处理、固废处理技术研发与应用。充分利用独特的生态资源，依托黄（渤）海湿地研究院，构建国际湿地生态保护与研究平台，深入开始湿地生态系统和生物多样性保护、候鸟迁飞路线保护、野生动植物资源保护等科学研究。围绕碳达峰、碳中和目标，开展碳捕集封存和利用、废弃物的能源化和资源化利用、碳监测等相关技术开发。推动科普教育阵地建设，开展湿地科普进校园活动，建设自然湿地博物馆。积极依托盐城湿地世遗品牌，组织开展环黄海生态经济圈创新交流活动。

强化卫生健康技术。围绕长三角康养基地建设，加快医疗服务、中医中药、健康养老、生物医药、健康食品和健康

大数据等康养产业发展，加强健康养生相关技术研发。支持开展市级医学发展计划项目，聚焦我市恶性肿瘤、心脑血管疾病、糖尿病等重大慢性病和常见病、多发病，开展疾病诊断和防治等研究。大力提升监测预警、流行病学调查、检验检测等能力。推进“互联网+医疗健康”建设，加快远程会诊中心、远程影像诊断中心、远程临床检验（病理）诊断中心、远程心电诊断中心建设，不断完善市县乡村远程医疗系统功能。推动中医药特色发展，支持中医药国家中医药传承创新项目建设，推进名老中医传承工作室在基层建设工作站，促进优质中医资源下沉。

（八）完善创新治理体系，提升创新整体效能

以完善科技治理机制为着力点，推动科技创新体制机制改革，建立更有利于激发企业创新活力的财政支持方式，加强科研诚信和监管建设，建立科技安全风险防范机制，进一步提升科技创新整体效能。

深化科技体制机制改革。重构市级科技计划体系，设立市级重大科技专项、重点研发计划、科技成果转化项目，加大对本土企业科技创新支持力度。建立战略产品牵引、重大任务带动的科研组织新模式，完善“揭榜挂帅”、定向择优、联合招标新型重大科技任务组织方式。改革财政支持体系，加强财政资金对社会科技投入的引导作用。完善科技咨询决策制度，加强对重大科技问题的战略研究。

加强科研诚信和监管建设。加快完善科研诚信体系建设，建立科研诚信信息平台，推行信息公开、举报投诉、通报曝光等工作机制，加强科技计划项目、科技奖励、学术期刊、重大人才工程等重点领域的科研诚信管理，在重大科技活动中全面实施科研诚信承诺制，加强科研诚信信息的共享应用。完善科技项目、科研经费全链条监督管理机制，压实项目管理专业机构的过程管理责任，细化完善项目管理流程和规范，大力提升专业化管理、监督和服务能力。

加强科技安全风险防范。加强科技安全治理体系建设，构建科技安全风险防控体系，重点加强科研院所安全生产、生物安全、产业技术安全等重点领域的科技安全基本制度建设。建立完善科技安全预警机制，提高科技在重大安全事件中的应急反应能力。加强产业链供应链安全保障，有效防控科技安全风险。完善和落实安全生产责任和管理制度，健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系。

（九）优化创新生态环境，激发创新创业活力

以知识产权战略为引领推进国家知识产权示范城市建设，以科技金融为着力点完善投融资服务体系，以科技服务机构集聚为支撑健全创新创业服务链条，不断提升创新创业赛事品牌影响力，打造沿海创新创业优良生态。

加大知识产权保护。加快建设技术先进、功能完备和服务优质的知识产权大数据平台。引导企业将知识产权纳入发

展战略，运用专利、商标、版权、商业秘密等知识产权规则，提升核心竞争力，开拓国内外市场，实现创新水平、规模效益全面升级。推动企业知识产权贯标备案工作，鼓励企业承担省市知识产权战略推进计划项目。加大知识产权执法力度，优化完善知识产权快速维权机制。探索重大科技经济活动知识产权评议，对政府资金资助的中反打科技经济项目和创新创业人才引进项目等，开展知识产权审查评估，规避知识产权风险。

大力发展科技金融。依托金融城省级创业投资综合服务基地，加快创投金融机构集聚，主动承接上海国际金融中心辐射带动效应。鼓励金融产品、业务和服务创新，加快完善银行信贷、股票债券、证券期货、保险信托、风险投资等全方位、多层次金融支持服务体系，开发一批支持中小企业发展的金融产品。做大“苏科贷”规模。从市本级开始，加强与市、区财政沟通，着力扩大风险补偿资金池规模，建立定期增长机制，着力做大贷款规模。丰富“苏科贷”产品种类，在贷款利率、贷款规模上为企业提供更多优惠，持续支持科技型企业发展壮大。启动“苏科投”工作，加强与省科技厅联动，鼓励天使投资、风险投资机构参与支持科技企业孵化器实质化运作种子资金。探索开展“苏科保”工作，重点支持高新技术企业购买相关科技保险，对符合要求的予以备案并给予奖励。

深化创新创业服务。围绕汽车、新能源、电子信息、数

数字经济等重点产业，加强科技资源整合，大力发展研发设计、检验检测、知识产权、技术咨询、创业孵化、科技金融等科技服务业态，加快构建全价值链科技服务体系。加大科技服务专业化机构培育引进力度，着力招引一批技术经纪人等专业人才。深化与高校院所开展产学研合作，培育引进各类高端研发机构，加快建设北大创新中心、沪盐协同创新中心等科技服务平台，不断放大“实验室经济”的知识技术化和技术产业化效应。积极对接先进行业领域标准，加强检验检测基础能力建设，支持检验检测机构从主要为生产结果提供检验检测服务向设计、研发、生产等全过程延伸服务。建设盐城市科创中心，集成科创成果展示、项目路演、企业培训、政策宣讲等创新服务。到 2025 年，全市科技服务业总收入突破 250 亿元。

提升赛事品牌影响力。继续举办盐城市科技创业大赛，创新办赛模式，在举办好市内赛的同时，集合四大主导产业赴东北、西北等地举办市外赛，吸引更多优质项目落户盐城。学习借鉴国赛挑战赛模式，举办市赛挑战赛，支持各地、各园区围绕主导产业面向全国征集优秀创业项目，重点支持市开发区围绕新能源汽车、盐城高新区围绕电子信息、盐南高新区围绕人工智能、盐城环保高新区围绕环保、建湖高新区围绕先进制造举办各类创业大赛。

五、重大工程

（一）高新技术企业倍增工程

建立和完善高新技术企业培育发展体系，聚焦高新技术企业发展，大力实施高企持续提升五大行动，通过扩增量、优存量、提质量，集成人才、金融、平台等政策支持手段，促进一批科技型中小企业成长为高新技术企业，推动一批规模以下高新技术企业成长为规模以上企业，培育一批高企成长为瞪羚、独角兽、上市企业。实施企业研发机构能力提升计划，推动全市规上企业普遍建立院士工作站、研究生工作站、工程研究中心、企业技术中心等研发机构。支持有条件的高新技术企业参与建设技术创新中心、产业创新中心和制造业创新中心等重大科创平台。支持高新技术企业牵头组建产学研协同创新联盟攻克关键核心共性技术。鼓励有条件的高新技术企业参与国家标准、行业标准制定，积极争取国家重大科技项目。支持行业龙头企业联合上下游企业、高校科研院所，组建产业联盟、技术联盟、协同创新中心。坚持“研发+制造”招商导向，推动研发平台与产业项目同招引、同落户。到 2025 年高新技术企业突破 3000 家。全市省级以上研发机构达 1200 家。

专栏 1：高企持续提升五大行动

高企培育行动。通过“孵化一批、申报一批、引进一批、提升一批”做大高企总量。强化科技型中小企业评价工作，新增通过国家评价的科技型中小企业 2000 家以上，招引科技型中小企业 1000 家以上，力争总量达到 3000 家。加大培育申报力度，搭建全市高企综合信息服务平台。大力招引高企，“十四五”期间整体引进市外高企 300 家

以上。实施“规升高”计划，建立规上工业企业培育库，引导企业提升创新能力，实现 300 家以上规上工业企业升级为高企。

高企上市行动。建立 100 家高企上市后备资源培育库，将优质高企纳入全市“金种子”计划，制定“一企一策”推进方案，实行动态管理、重点培育。定期举办“线上+线下”高企上市培训、银企对接、项目路演等系列活动，帮助高企择优选择在沪深交易所相应板块上市。建立高企上市服务“绿色通道”，简化优化审批流程，实行限时办结。鼓励已上市高企持续用好资本市场工具做优做强，提高企业再融资能力，积极稳妥开展并购重组业务。力争完成上市股改高企 50 家以上，进入上市辅导、IPO 排队企业 30 家，新增上市企业 15 家。

“高升规”行动。从现有规下高企中，优选 200 家以上科技含量高、成长性强、经济效益好的企业，建立“高升规”企业培育库。鼓励高企增加技改投入，采用新材料、新设备、新工艺、新技术和新的商业模式进行改造提升，争创市级及以上专精特新小巨人高企 100 家。支持规下高企与行业龙头企业开展协作配套，引导专业咨询管理机构进行诊断服务，采取发行高企联合债券、吸纳风投创投、鼓励私募融资、信用担保贷款等多种方法，帮助规下高企融资，扩大生产规模，力争 300 家规下高企实现“高升规”。

高企数字化转型行动。开展数字化技术创新，实施 50 项关键技术攻关项目。打造数字化转型示范标杆，建立 100 家高企数字化转型培育库。推进制造业数字化升级，实施 100 项高企智能化技改项目。推动中小微高企上云，新增省星级上云高企 300 家以上。搭建技术水平高、集成能力强、应用范围广的数字化平台，开展先进技术应用场

景示范项目征集和遴选，实施 100 项新技术、新产品、新模式应用场景建设项目，示范带动全市高企数字化转型。完善数字经济服务体系，建立一批数字化转型创新基地和数字化公共服务平台。

高企知识产权护航行动。积极推进中国（盐城）知识产权保护中心建设，建设高企知识产权大数据平台，强化高企知识产权全链条保护，全市优选 100 家高企实施知识产权提升工程，高企发明专利申请覆盖率达到 80% 以上。推进高企知识产权运用创新，高企知识产权质押融资项目数力争达 300 项以上，融资金额超 20 亿元。服务高企知识产权维权援助准确率、侵犯高企知识产权行政处罚案件结案率、涉及高企知识产权纠纷行政裁决案件审结率均实现 100%。

（二）高新区创新引领工程

坚持发展高科技、实现产业化方向，努力将高新区建设成为改革创新引领区、创新驱动发展示范区、高质量发展先行区。加强体制机制创新，推进开展高新区市场化和去行政化改革。推动高新区对标找差、争先进位，加快创新资源集聚，培育科技型企业，构建良好创新创业生态。全面推进“一区一战略产业”发展，支持高新区争创国家创新型产业集群。支持盐城高新区打造智能终端产业高地，建成盐城创新引领区。支持盐南高新区积极争创国家级高新区，以西伏河科创走廊和大数据产业园为重点，打造数字经济高地。支持环保科技城争创国家级环保高新技术开发区，打造具有全国影响力的环保科技研发和成果转化基地。支持建湖高新区打造先进制造产业高地。支持大丰、响水、滨海争创省级高新区。到 2025 年，力争新增省级高新区 1-3 家，全市高新区营业收入达到 3500 亿元。

专栏 2：高新技术产业园区创新发展行动

盐城高新技术产业开发区：以智能制造为主攻方向，重点发展智能终端一大战略产业，壮大发展高端装备、新能源、汽车及零部件三大支柱产业，大力发展生产性服务业、生活性服务业等现代服务业，前瞻布局 5G 应用、人工智能、新型电商三大新兴业态，重点打造“1313”产业格局，推动传统产业向数字化、网络化、智能化升级迭代。着力打造以智能终端为代表的电子信息产业，形成方案设计——显示模组、液晶模组、柔性线路板——触摸屏、滤波器、背光源——

终端设备——软件服务的产业链。提升中科院计算所盐城高通量计算创新研究院等重大载体平台的创新水平，推动西电盐城研究院等研发实验平台实质性运作。

盐南高新技术产业开发区：重点围绕数字经济，不断挖掘应用场景，围绕大数据、3D 打印、人工智能、5G 商用等细分领域，打造数据存贮、数据应用、数据交易三大数据中心，全力培育智能制造产业集群，加快建设西伏河科创走廊、国家级高新技术创业园、数字建设创新社区、数字建筑产业园等科创载体。争创国家级知识产权试点园区。突出数字经济引领作用，

盐城环保高新技术产业开发区：做大做强环保产业，以区域、流域环境综合治理为目标，重点围绕水、大气、土壤、固废污染防治等方向拓展产业链，提升清华大学盐城环境环保产业创新中心、中科院水与环境技术研发中心等研发平台建设水平，加快建设盐城环保产业创新中心、碳交易平台等载体。

建湖高新技术产业开发区：推动石油装备和新能源等产业转型升级，放大国家火炬建湖石油装备特色产业基地效应，进一步发挥国家级石油机械产品监督检验中心、国家级节能电光源产品实验室等创新平台作用，推动西安石油大学石油装备研究院等创新载体实质性运作。

（三）绿色地标产业打造工程

抓住碳达峰、碳中和战略机遇，充分发挥盐城绿色产业优势，加强绿色技术创新，强化绿色低碳技术供给，壮大绿色低碳产业动能，重点打造新能源、新能源汽车、节能环保

三大绿色地标产业。到 2025 年三大绿色地标产业产值达 3000 亿元左右。

新能源产业。加强新能源供给端自主创新能力建设，推动协同创新，突破一批关键核心技术，打造一批新能源领域具有创新活力和竞争优势的领军企业，形成太阳能光伏和海上风电并驾齐驱发展格局，打造具有全球影响力的新能源研发、制造、应用示范基地。推动光伏产业向高端攀升，依托天合光能、阿特斯、润阳光伏等龙头企业，加快突破大尺寸组件、异质结、钙钛矿电池等核心关键技术攻关。打造海上风电竞争优势，加强大功率风电机组的研发和各类轴承、电控系统、齿轮箱等关键核心部件的本地研发供给能力，鼓励金风科技等整机企业从单一制造向风电开发方向延伸，带动全产业链研发制造水平整体提升，实现风电产业规模化、关键技术自主化、市场销售国际化、运营服务一体化。高标准建设国家海上风电研究与试验基地、润阳光伏研究院等创新平台，突破柔性直流输电等关键核心技术，加快实施光储充一体化、光伏建设一体化、综合绿色能源岛、智能微电网、海上风电柔性直流集中送出、全钒液流电池储能系统、智慧能源大数据平台等示范引领工程。到 2025 年，新能源产业产值突破 2000 亿元。

新能源汽车产业。顺应汽车产业电动化、网联化、智能化发展趋势，大力发展新能源汽车产业，支持传统汽车企业转型发展新能源汽车，引导新能源汽车企业整合重组，促进

新能源汽车项目达产达效，推动产业健康有序发展。支持东风悦达起亚、华人运通等企业主攻纯电动、插电式混合动力、燃料电池汽车。充分发挥江苏新能源汽车研究院、悦达汽车研究院等创新平台效能，争取在纯动力总成、混合动力总成、燃料电池动力总成、动力电池及系统、智能网联化等研发方面取得突破，增强电机、动力电池、智能控制等关键核心零部件的本地配套能力，提高产业核心竞争力。加快推进悦达汽车（大丰）科创园建设，积极推动智能车载终端研发和产业化应用，建设长三角（盐城）智能网联汽车试验场，打造全球规模最大、功能最全、技术最高的第三方汽车试验场。到 2025 年，新能源汽车产业产值达到 500 亿元。

节能环保产业。放大现有节能环保产业集聚发展优势，重点发展烟气除尘、脱硫脱硝、环保滤料、水污染治理等领域，突破成套技术、环境修复、资源综合利用等核心关键技术，打造中国节能环保产业之都。构建从环保研发、方案设计、工程服务、建设施工、环境治理及系统监测等全流程产业链，打造环境系统治理一体化服务平台，以环保产业创新中心建设为抓手，完善产业链创新体系，做大做强产业链关键节点核心企业，增强产业链关键环节控制力。鼓励环保科技城水与环境技术研发中心、南京大学盐城环保技术与工程研究院等研发机构发展水污染防治设备产业，支持清华大学盐城环境工程技术研发中心、江苏中科睿赛污染控制工程有限公司、环保科技城大气先进技术研发中心等研发机构开展

大气污染防治设备研发，推动环保科技城土壤污染修复研发中心、重金属防治研究中心等研发机构开展土壤防污治理研发。到 2025 年，节能环保产业产值达到 400 亿元。

（四）载体平台提质创优工程

全面优化新一轮科技创新布局，加强重点领域、关键环节、重大平台前瞻布局，完善科技创新链条，系统构建以重大科技创新平台为引领，以新型研发机构、科技公共服务平台、双创载体为支撑的载体平台体系，推动盐城产业和科创深度融合发展。

加快重大科技创新平台布局。围绕我市主导产业、新兴产业和未来产业发展需求，布局建设一批具有较大行业影响力、标志性重大科技创新平台，加强产业策源能力建设，开展前瞻性、前沿性、关键核心技术研发，解决行业重大技术问题，支撑战略性产品攻关，为催生新兴产业提供技术源头，为提升支柱产业提供强劲动能，为升级传统产业提供科技支撑。大力推动西伏河科创走廊、环保科技城智慧谷、盐城高新区智创谷、中韩（盐城）产业园未来科技城等一批重点创新平台建设。积极争创国家和省级产业创新中心、技术创新中心和制造业创新中心。支持本地高校、科研院所和大中企业创建省级实验室、工程技术中心、研发中心和检验检测平台。鼓励和支持金风科技、华能海上风电、润阳光伏等企业建成省级企业重点实验室，支持海上风电、环保产业龙头企

业牵头申请建设省级技术创新中心，力争在新能源领域建设国家技术创新中心。力争“十四五”期间，新增 1 家新能源学科实验室，获批 1-2 家省级企业重点实验室，建成具有行业影响力的省级产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心 5 家以上。

专栏 3：西伏河科创走廊

规划范围北至世纪大道、西至串场河、南至南环路、东至通榆河，规划用地总面积为 13.8 平方公里。围绕“全市创新经济新空间”目标，加快科技创业、科技孵化、科技衍生“三大单元”建设，培植盐城经济发展新的增长极。科技创业单元以国家级高新技术创业园为依托，重点建设基金大厦、创业楼宇、人才公寓等配套服务设施，为科创企业和人才营造一流创业环境，打造花园式创业空间，科技孵化单元集聚科研院所、企业研发总部、认证机构等科创平台，构建政产学研为一体的孵化器，加快建设一批具有国内领先水平，服务盐城特色产业发展的研发孵化中心，科技衍生单位重点布局机器人、无人机及智能芯片等科技型领军企业，全力培育以科技创新为引领的高新技术企业集群。建成国家级高新技术创业园、数字智能创新社区、数字建筑总部园和基金小镇，打造辐射全市、全省一流的科创产业新地标。

加强新型研发机构建设。聚焦新能源、新能源汽车、电子信息、节能环保等新兴产业发展需求，对接国内外著名高校院所，吸引全球顶尖人才团队，探索建设一批“人才团队持大股、项目化落地、市场化运作、企业化运营”的新型研发机构。持续提升中科院计算所盐城高通量计算创新研究院、清

华大学与中科院生态环境研究中心烟气处理国家工程实验室、南京大学盐城环保技术与工程研究院、吉林大学盐城研究院等新型研发机构运营水平。加快推进复旦大学江苏大气污染防治技术研究中心、环保产业工程研发服务中心（同济）、中科院上海有机化学研究所（盐城）新材料研发中心、中科院上海硅酸盐研究所（盐城）研发中心、上海电器科学研究院江苏分院建设。“十四五”期间，新建新型研发机构15-20家。

建设科技公共服务平台。聚焦主导产业发展需求，鼓励建立一批从事技术集成、熟化和工程化的中试基地，构建面向全行业的研发、试验、认证、检验检测公共服务体系。面向智能网联汽车、大数据应用、上海风电等行业研发需求，分布建设融合设计、数字仿真、测试验证和模拟训练于一体的开放性服务平台。鼓励行业领军企业自建、共建技术创新公共服务平台，帮助降低中小微企业研发成本。支持南京师范大学盐城大数据研究院、国家风电设备质量监督检验中心等现有科创平台建设，提高区域产业技术创新服务能力和覆盖面。“十四五”期间，新增科技公共服务平台5-10家。

提升“双创”载体建设质量。推动创新创业孵化平台向市场化、专业化、精细化方向发展，构建“研发—孵化—加速—专业育成”全流程创新服务链条。鼓励双创空间从比拼硬件条件向竞争配套功能、开放制度转化，加速应用普适技术转化，建设知识经济集聚区。加快推进市级以上园区孵化器建设全

覆盖，制定和完善“零准入、零租金、给场地、给资金、给政策”的“三零三给”支持政策，对落户企业实行“全流程、一站式”服务。引导园区盘活闲置土地、低效厂房等存量资源建设孵化器，与高校院所合作共建大学科技园、众创空间等孵化载体，鼓励免费向高校毕业生、农民工等提供服务。加强孵化器服务能力建设，招引专业运营管理团队，提供专业化全周期创业指导、多元化投融资服务，打造一批开放式创新服务载体。推动全市各类研究院强化科研成果孵化功能。“十四五”期间，新增国家级科技企业孵化器 5 家、省级科技企业孵化器 20 家以上。

专栏 4：科技企业孵化器高质量发展行动

打造“初创—高企—瞪羚—独角兽—百亿级龙头企业”全链条科技型企业育成体系，重点建设盐城高新区盐城大学科技园、市开发区东方兴宇科技企业孵化器、盐南高新区励行科创中心、环保科技城环保产业创新中心、建湖高新区悦湖之星科技孵化器、大丰开发区大丰科技创业园、大丰港开发区大丰港科技创业中心、响水开发区智行创新中心、滨海开发区汽车零部件科技创业园、阜宁开发区科技创业园、建湖开发区科技创业园、射阳开发区南大励行科技园、射阳港开发区双新产业创新中心、东台开发区高新技术创业园等 14 家省级以上园区孵化器。

（五）绿色技术应用示范工程

加快推进盐城国家可持续发展试验区建设，全方位加强

低碳绿色技术应用，综合利用低碳、节能、环保、宜居技术，加快推进低碳生态城市建设。积极推广“风光渔”“风电水”等模式，探索推进“风电车”“光伏建筑一体化”等应用创新，建设国家分布式能源应用示范区、国家新能源汽车推广应用示范区。推动柔性直流技术研发应用，持续加强智能微电网应用示范，不断提升新能源电力的消纳水平。应用人工智能等新技术的数字化赋能，构建低碳道路交通网络。加快钢铁、建材、印染等重点行业绿色低碳生产技术研发与应用，推动传统制造业绿色转型。持续加强污染治理技术、资源回收技术、环境监测技术的开发与应用，打造生态宜居家园。开展循环经济试点示范行动，开发应用循环经济先进技术，推广循环经济典型模式。支持符合条件的地区（企业）创建国家和省级低碳试点，探索建设“零碳城市”“零碳园区”“零碳工厂”。推动环保科技城积极参与全国碳排放权交易市场建设管理运营，建立健全监测报告核查制度、配额管理制度、市场风险预警与防控体系。

（六）数字经济融合发展工程

把握数字经济和新基建发展机遇，加快布局新型数字基础设施，争取在新业态、新技术、新基建、新产品上不断取得新突破，积极发展数字产业，大力发展大数据、人工智能、集成电路、物联网、基础软件、区块链、云计算、新型显示等重点领域，推动数字经济与其他领域融合创新发展，全面融入全市产业链、创新链和价值链，推动大数据产业成为具

有全国影响力的地标产业。围绕数字技术前沿，支持建立高水平创新平台，突破一批关键核心技术，形成一批原创性发明专利。加快产业数字化转型，推进生产装备智能化升级、工艺流程智慧化改造和基础数据网络化共享。推广“智能+”新应用，把培育智能型企业作为样板工程，通过融合数字经济赋能传统企业转型升级。实施工业互联网标杆工厂建设行动，打造行业级和通用型工业互联网平台，推动广昆岳环保产业互联网平台、柚尊家居个性化定制等应用平台。支持争创国家级工业互联网应用示范。推广智能车间、智能工厂建设，探索 CNC 产能共享，提高精准制造、敏捷制造、柔性制造能力。加强数字技术在城市建设和生活领域的应用。高水平建设新型智慧城市基础设施，汇聚城市大数据，建设“城市大脑”，实时掌握城市运行态势。强化交通、医疗、教育、体育、社保等民生领域数字化应用，充分利用移动应用、自助终端、网站、数字电视、智能家居等网络化方式和社会企业渠道，构建多样化、泛在化、便捷化惠民服务信息接入渠道。

专栏 5：国家级大数据产业基地建设

充分发挥部省市合作共建国家级大数据产业基地优势，依托国家制造业大数据高新技术产业化基地、华东江苏大数据交易中心等平台载体，加快大数据产业主体培育，发展数据采集、分析、交易等核心环节，协同提高数据预处理、挖掘分析、可视化、数据安全等服务水平。支持大数据企业与科研机构开展深度合作，打通科技创新和产业

化之间的通道。发挥市场力量实施汽车大数据、农业大数据、医疗大数据、物流大数据、金融大数据等平台项目，全面推进多源数据在交通运输、公共安全、企业监管、社会保障等领域创新应用。

（七）东北亚科技合作示范区建设工程

建设东北亚科技合作示范区，加快接引韩国、日本科技创新资源，推动日韩高校院所在盐城建设专业性研究机构，建设日韩科技成果研发与转化基地，围绕主导产业发展在日韩建设一批离岸研发中心和孵化器；加强与日韩在海上风电、汽车、电子信息、节能环保、海洋科技、农业、医疗保健等产业领域的科技合作，建立创新型产业联盟，不断提升产业创新国际化水平。加快中韩（盐城）产业园建设，建立中韩创新合作目录，推动韩国科技成果在盐落地转化。支持中韩跨国技术转移中心等国际科技创新合作载体建设。依托中韩（盐城）产业园未来科技城“一核四区”功能布局，加强与韩国未来创造科学部以及知名科创园区的合作交流，打造中韩跨国企业转移中心、全省对韩交流科技创新平台，共建中韩科技企业孵化基地。创新完善对韩政策体系，扩大中韩AEO互认成果，增强对韩资本、技术、人才、管理等高端要素的吸引力。深化人才管理体制机制改革，率先在国际化人才引进、培养、流动和使用以及智力成果产权保护、自由转化等关键环节进一步改革创新，先行先试，打造国际人才集聚高地。营造自由投资环境和一流创新环境，吸引更多研发中心、企业总部落户。依托江苏自贸试验区联动创新区功能

优势，加快复制推广自贸区、国家跨境电商综合试验区、国家级新区、国家自主创新示范区等改革经验，全面启动亚太自贸区先行区谋划和建设。

六、保障措施

（一）加强组织领导

加强党对科技创新工作的全面领导，把党的领导落实到科技工作各个环节和方方面面，把坚持和加强党对科技工作的领导制度化、体系化、常态化，充分发挥党的各级组织在推进科技规划实施过程中的领导带头作用。加强党对科技创新工作统筹布局，建立推动科技创新发展的议事协调机构。各级党委、政府要站在全局和战略高度，把科技创新工作放在发展全局的核心位置，各区（市）县政府、市级有关部门要根据发展阶段、产业基础和资源禀赋，进一步明晰科技创新的长远目标、近期重点和实现路径，推动区域创新发展水平持续提升。各级科技管理部门要加强对科技规划的贯彻宣传，做好协调服务和实施指导，调动和增强社会各方面参与的主动性、积极性。

（二）健全考评制度

建立健全规划实施的监督评估制度，把创新驱动发展成效纳入各级领导干部考核范围，定期督促检查和评估规划执行情况，确保规划实施。优化全市创新驱动发展考核体系，完善符合创新规律的政府管理制度，突出科技投入、创新主体、载体平台、科技成果转化、创新人才等方面的考核。实

施创新驱动经济社会高质量发展考核，衔接国家对省、省对设区市考核，突出园区考核、产业重大科技项目考核，形成上下联动的整体推进工作格局。加强科技统计监测，实时对科技创新工作成效进行监测评估。

（三）强化政策保障

完善投入保障机制，进一步加大各级财政对科技创新的支持力度，确保财政科技投入的稳步增长，带动更多社会资本投向科技创新领域，形成多元化的科技创新投入体系。加强科技政策与财税、产业、金融、科技、知识产权、人才、教育、贸易等政策的协同，形成目标一致、部门配合的政策合力，提高政策的系统性和可操作性。研究出台新时期推进盐城市科技创新工作的实施意见，充分激发各类创新主体的积极性和创造性。建立创新政策调查和评价制度，广泛听取企业和社会公众意见，定期对政策落实情况进行调查跟踪分析，并及时调整完善。